
LUIS FUENTES MONTENEGRO

**CONSTITUCION POLITICA
DE LA
REPUBLICA DE PANAMA
1972**

REFORMADA POR LOS ACTOS REFORMATARIOS
DE 1978 Y EL ACTO CONSTITUCIONAL DE 1983

Titulada y Comentada

**PUBLIPAN
Edición 1993**

INDICE

	Página
Introducción a la Constitución Política	11
Preámbulo	43
TITULO I: EL ESTADO PANAMEÑO	
ARTICULO 1: Organización y caracteres del Estado	44
ARTICULO 2: Organos del estado	45
ARTICULO 3: Composición del Territorio Nacional	46
ARTICULO 4: Aplicación de las normas internacionales .	47
ARTICULO 5: División política del Territorio	48
ARTICULO 6: Símbolos Patrios	48
TITULO II: NACIONALIDAD Y EXTRANJERIA	
ARTICULO 7: Idioma oficial	49
ARTICULO 8: Nacionalidad	50
ARTICULO 9: Nacionalidad por nacimiento	51
ARTICULO 10: Nacionalidad por naturalización	52
ARTICULO 11: Nacionalidad por adopción	53

II

ARTICULO 12:	Reglamentación de la naturalización	53
ARTICULO 13:	Pérdida de nacionalidad	53
ARTICULO 14:	Inmigración	54
ARTICULO 15:	Aplicación de la Constitución y Leyes Nacionales	54
ARTICULO 16:	Derecho a no tomar las armas	55

**TITULO III: DERECHOS Y DEBERES
INDIVIDUALES Y SOCIALES**

CAPITULO 1o: GARANTIAS FUNDAMENTALES

ARTICULO 17:	Obligaciones de las autoridades	56
ARTICULO 18:	Responsabilidad de los individuos	57
ARTICULO 19:	Derecho de igualdad	57
ARTICULO 20:	Ejercicio de actividades por extranjeros . .	58
ARTICULO 21:	Libertad individual	59
ARTICULO 22:	Garantías a la persona detenida o imputada	60
ARTICULO 23:	Habeas Corpus	61
ARTICULO 24:	Extradición	62
ARTICULO 25:	Declaración contra sí o parientes próximos	63
ARTICULO 26:	Derecho de individualidad del domicilio .	64
ARTICULO 27:	Derecho de tránsito	65

Índice General

III

ARTICULO 28:	Principios del sistema penitenciario	66
ARTICULO 29:	Derecho de individualidad de documentos privados	67
ARTICULO 30:	Prohibición de algunas penas	68
ARTICULO 31:	Inexistencia de la pena no estipulada por la Ley	68
ARTICULO 32:	Competencia de las autoridades y cosa juzgada	68
ARTICULO 33:	Facultad de penar sin juicio previo	69
ARTICULO 34:	Eximente de responsabilidad	70
ARTICULO 35:	Libertad de religión y culto	70
ARTICULO 36:	Asociaciones religiosas como personas jurídicas	71
ARTICULO 37:	Libertad de expresión	72
ARTICULO 38:	Derecho de reunión pacífica	73
ARTICULO 39:	Libertad de asociación	74
ARTICULO 40:	Libertad de profesión	75
ARTICULO 41:	Peticiones y/o quejas a los servidores públicos	76
ARTICULO 42:	Ejercicio de cargos públicos por Ministros Religiosos	77
ARTICULO 43:	Irretroactividad de la Ley	78
ARTICULO 44:	Propiedad privada	78
ARTICULO 45:	Función social de la propiedad privada ..	79

IV

ARTICULO 46:	Primacía del interés social	80
ARTICULO 47:	Expropiación	81
ARTICULO 48:	Legabilidad Tributaria	82
ARTICULO 49:	Derecho de autor	83
ARTICULO 50:	Amparo de garantías constitucionales ...	84
ARTICULO 51:	Estado de urgencia	85

CAPITULO 2o: LA FAMILIA

ARTICULO 52:	Protección a las relaciones familiares	87
ARTICULO 53:	Fundamento de la familia	87
ARTICULO 54:	Unión de hecho	88
ARTICULO 55:	Patria Potestad	89
ARTICULO 56:	Igualdad jurídica de los hijos	90
ARTICULO 57:	Paternidad	91
ARTICULO 58:	Patrimonio familiar	93
ARTICULO 59:	Protección familiar	93

CAPITULO 3o: EL TRABAJO

ARTICULO 60:	Derecho al trabajo	94
ARTICULO 61:	Salario mínimo	95
ARTICULO 62:	Protección del salario mínimo	96
ARTICULO 63:	Igualdad salarial	97

Indice General

V

ARTICULO 64:	Derecho de sindicación	98
ARTICULO 65:	Derecho de huelga	99
ARTICULO 66:	Jornada de trabajo	100
ARTICULO 67:	Protección de derechos del trabajador ...	101
ARTICULO 68:	Protección laboral a la maternidad	102
ARTICULO 69:	Contratación de trabajadores extranjeros	103
ARTICULO 70:	Despido del trabajador	104
ARTICULO 71:	Enseñanza al trabajador	104
ARTICULO 72:	Capacitación sindical	104
ARTICULO 73:	Controversias laborales	105
ARTICULO 74:	Justicia social en materia laboral	105
ARTICULO 75:	Garantías para el trabajador	105
 CAPITULO 4o: CULTURA NACIONAL		
ARTICULO 76:	Derecho a la cultura	106
ARTICULO 77:	Constitución de la cultura nacional	106
ARTICULO 78:	Defensa del idioma castellano	107
ARTICULO 79:	Promoción de la ciencia	107
ARTICULO 80:	Valor de la obra artística	108
ARTICULO 81:	Patrimonio histórico	108
ARTICULO 82:	Cultura física	109

VI

ARTICULO 83:	Tradiciones culturales	109
ARTICULO 84:	Lenguas aborígenes	109
ARTICULO 85:	Medios de comunicación social	110
ARTICULO 86:	Comunidades indígenas	110
CAPITULO 5o: EDUCACION		
ARTICULO 87:	Derecho a la educación	111
ARTICULO 88:	Desarrollo armónico e integral del educando	112
ARTICULO 89:	Finalidad de la educación	112
ARTICULO 90:	Libertad de enseñanza	113
ARTICULO 91:	Gratuidad de la educación	114
ARTICULO 92:	Planes de estudio	115
ARTICULO 93:	Educación laboral	115
ARTICULO 94:	Compromiso de empresas privadas con la educación	114
ARTICULO 95:	Reconocimiento de títulos académicos ...	116
ARTICULO 96:	El idioma castellano en la educación	116
ARTICULO 97:	Incentivos a la educación	117
ARTICULO 98:	Becas	117
ARTICULO 99:	Autonomía universitaria	118
ARTICULO 100:	Autonomía universitaria	118

ARTICULO 101: Libertad de cátedra	118
ARTICULO 102: Educación especial	119
ARTICULO 103: Enseñanza de la religión católica	119
ARTICULO 104: Educación para grupos indígenas	120
CAPITULO 6o: SALUD, SEGURIDAD SOCIAL Y ASISTENCIA SOCIAL	
ARTICULO 105: Derecho a la salud	120
ARTICULO 106: Funciones primordiales del Estado en materia de salud	121
ARTICULO 107: Política nacional de medicamentos	122
ARTICULO 108: Política de población	123
ARTICULO 109: Seguridad social	123
ARTICULO 110: Fondos complementarios para la seguridad social	123
ARTICULO 111: Integración de los entes públicos de la salud	124
ARTICULO 112: Participación comunitaria en la salud	124
ARTICULO 113: Política nacional de vivienda	125
CAPITULO 7o: REGIMEN ECOLOGICO	
ARTICULO 114: Derecho a la sanidad del ecosistema	125
ARTICULO 115: Prevención de la contaminación del ambiente	125

VIII

ARTICULO 116: Uso de los recursos naturales	126
ARTICULO 117: Reglamentación de los recursos naturales	126

CAPITULO 8o: REGIMEN AGRARIO

ARTICULO 118: Desarrollo del sector agropecuario	127
ARTICULO 119: Prohibición de áreas improductivas y relaciones laborales en el agro	127
ARTICULO 120: Protección a las comunidades campesinas e indígenas	128
ARTICULO 121: Uso de la tierra agrícola	128
ARTICULO 122: Actividades de política agraria	129
ARTICULO 123: Reserva de las tierras de comunidades indígenas	130
ARTICULO 124: Jurisdicción agraria	131

TITULO IV: DERECHOS POLITICOS

CAPITULO 1o: DE LA CIUDADANIA

ARTICULO 125: Delimitación de la ciudadanía	132
ARTICULO 126: Limitación del ejercicio de los derechos políticos	133
ARTICULO 127: Suspensión de la ciudadanía	133
ARTICULO 128: Regulación de la ciudadanía	133

CAPITULO 2o: EL SUFRAGIO

ARTICULO 129: Sufragio	134
ARTICULO 130: Protección del sufragio	135
ARTICULO 131: Elegibilidad para ser candidato	136
ARTICULO 132: Partidos políticos	136
ARTICULO 133: Ilícitud en la formación de partidos políticos	137
ARTICULO 134: Los medios de comunicación y los partidos políticos	138
ARTICULO 135: Gastos de los partidos políticos	138

CAPITULO 3o: EL TRIBUNAL ELECTORAL

ARTICULO 136: El Tribunal Electoral	139
ARTICULO 137: Funciones del Tribunal Electoral	140
ARTICULO 138: La Fiscalía Electoral	142
ARTICULO 139: Obediencia a los funcionarios de la jurisdicción electoral	143

TITULO V: EL ORGANO LEGISLATIVO

CAPITULO 1o: ASAMBLEA LEGISLATIVA

ARTICULO 140: Denominación del Organismo Legislativo ...	144
ARTICULO 141: Composición de la Asamblea Legislativa .	145
ARTICULO 142: Período de los Legisladores	147

X

ARTICULO 143: Delimitación de las legislaturas	147
ARTICULO 144: Representación partidista	148
ARTICULO 145: La revocatoria de mandato de los Legisladores	149
ARTICULO 146: Sesiones judiciales de la Asamblea Legislativa	150
ARTICULO 147: Condiciones formales para ser Legislador	151
ARTICULO 148: La no responsabilidad legal por opiniones de Legisladores	152
ARTICULO 149: Inmunidad parlamentaria	153
ARTICULO 150: Incompatibilidad entre el cargo de Legislador y Empleados Públicos remunerados	154
ARTICULO 151: Emolumentos de los Legisladores	155
ARTICULO 152: Prohibición de relaciones contractuales de Legisladores y el Estado	156
ARTICULO 153: Funciones Legislativas	157
ARTICULO 154: Funciones Judiciales	163
ARTICULO 155: Funciones Administrativas	165
ARTICULO 156: Elección de las comisiones de Asamblea Legislativa	168
ARTICULO 157: Prohibiciones para la Asamblea Legislativa	168

CAPITULO 2o: FORMACION DE LAS LEYES

ARTICULO 158: Clasificación de las Leyes	170
ARTICULO 159: Iniciativa Parlamentaria	170
ARTICULO 160: Debates de los proyectos de Ley	172
ARTICULO 161: Presentación de los proyectos de Ley	172
ARTICULO 162: Aprobación de los proyectos de Ley	172
ARTICULO 163: Plazo para sancionar proyectos de Ley ...	173
ARTICULO 164: Veto al proyecto de Ley	174
ARTICULO 165: Inexequibilidad	174
ARTICULO 166: Sanción de proyectos de Ley	175
ARTICULO 167: Promulgación de Ley	175
ARTICULO 168: Parte motiva de la Ley	176
ARTICULO 169: Proyectos de Ley pendientes	177

TITULO VI: EL ORGANO EJECUTIVO

**CAPITULO 1o: PRESIDENTE Y VICEPRESIDENTES
DE LA REPUBLICA**

ARTICULO 170: Composición del Organo Ejecutivo	177
ARTICULO 171: Ejercicio de las Funciones Presidenciales	178
ARTICULO 172: Elección del Presidente de la República	178

XII

ARTICULO 173: Impedimentos para la reelección presidencial	178
ARTICULO 174: Requisitos para ser Presidente	178
ARTICULO 175: Impedimentos para la elección presidencial	178
ARTICULO 176: Toma de posesión presidencial	180
ARTICULO 177: Toma de posesión presidencial	180
ARTICULO 178: Atribuciones exclusivas del Presidente ...	181
ARTICULO 179: Atribuciones del Presidente con Participación Ministerial	182
ARTICULO 180: Atribuciones de los Vicepresidentes	184
ARTICULO 181: Validez de los Actos del Presidente	185
ARTICULO 182: Separación del Presidente	185
ARTICULO 183: Ausencia del Presidente por Viaje al Extranjero	186
ARTICULO 184: Separación absoluta del Presidente	187
ARTICULO 185: Emolumentos del Presidente	188
ARTICULO 186: Responsabilidad Presidencial	189
ARTICULO 187: Impedimentos para ser Presidente	190
ARTICULO 188: Impedimentos para ser vicepresidente ...	190
CAPITULO 2o: LOS MINISTROS DE ESTADO	
ARTICULO 189: Ministros	191

ARTICULO 190: Distribución de los Negocios Ministeriales	191
ARTICULO 191: Condiciones para ser Ministro	192
ARTICULO 192: Impedimentos para ser Ministro	192
ARTICULO 193: Memoria Anual de los Ministros	192
CAPITULO 3o: EL CONSEJO DE GABINETE	
ARTICULO 194: Delimitación del Consejo de Gabinete ...	193
ARTICULO 195: Funciones del Consejo de Gabinete	193
CAPITULO 4o: EL CONSEJO GENERAL DE ESTADO	
ARTICULO 196: Delimitación del Consejo General de Estado	195
ARTICULO 197: Función del Consejo General de Estado	196
TITULO VII: LA ADMINISTRACION DE JUSTICIA	
CAPITULO 1o: EL ORGANO JUDICIAL	
ARTICULO 198: Administración de Justicia	196
ARTICULO 199: Composición del Organo Judicial	198
ARTICULO 200: Composición de la Corte Suprema de Justicia	198
ARTICULO 201: Requisitos para ser Magistrado de la Corte Suprema de Justicia	199

XIV

ARTICULO 202: Impedimentos para ser Magistrado de la Corte Suprema de Justicia	199
ARTICULO 203: Atribuciones de la Corte Suprema de Justicia	200
ARTICULO 204: Irrecurribilidad de los fallos de la Corte Suprema de Justicia	203
ARTICULO 205: Incompatibilidad para el ejercicio de otros cargos públicos	203
ARTICULO 206: Nombramientos conforme a la Carrera Judicial	203
ARTICULO 207: Principio de Independencia Judicial	204
ARTICULO 208: Legalidad de la Suspensión de Magistrados o Jueces	204
ARTICULO 209: Incompatibilidad con los Cargos del Organo Judicial	206
ARTICULO 210: Sueldos de los Magistrados	206
ARTICULO 211: El Presupuesto del Organo Judicial y del Ministerio Público	206
ARTICULO 212: Leyes y Principios Procesales	207
ARTICULO 213: Prohibición de arresto contra Magistrados y Jueces	208
ARTICULO 214: Garantía del Derecho de Defensa	208
ARTICULO 215: Juicio por Jurados	209

CAPITULO 2o: EL MINISTERIO PUBLICO

ARTICULO 216: El Ministerio Público	209
ARTICULO 217: Atribuciones del Ministerio Público	210
ARTICULO 218: Requisitos para ser Procurador	211
ARTICULO 219: Funciones especiales del Procurador General de la Nación	211
ARTICULO 220: Otras disposiciones aplicables al Ministerio Público	212
ARTICULO 221: Nombramientos de los Funcionarios del Ministerio Público	212

TITULO VIII: REGIMENES MUNICIPAL Y PROVINCIAL

**CAPITULO 1o: REPRESENTANTES
DE CORREGIMIENTOS**

ARTICULO 222: Representante de Corregimiento	212
ARTICULO 223: Requisitos para ser Representante	213
ARTICULO 224: Pérdida de la Representación	213
ARTICULO 225: Vacante del Representante	214
ARTICULO 226: Incompatibilidad de otros cargos públicos remunerados	214
ARTICULO 227: Inmunidad por emisión de opiniones	215
ARTICULO 228: Remuneración de los Representantes	215

CAPITULO 2o: EL REGIMEN MUNICIPAL

ARTICULO 229: Definición de Municipio	215
ARTICULO 230: Función de los Municipios	216
ARTICULO 231: Obligación de los Municipios	216
ARTICULO 232: Prohibición de suspensión o destitución de Funcionarios Municipales	216
ARTICULO 233: Complementación de la gestión municipal	217
ARTICULO 234: Consejo Municipal y Elección de Consejales	217
ARTICULO 235: Fusión de Municipios	218
ARTICULO 236: Derecho de Iniciativa y Referéndum	219
ARTICULO 237: Sistema de Síndicos	219
ARTICULO 238: El Alcalde	219
ARTICULO 239: Tesorero Municipal	220
ARTICULO 240: Atribuciones del Alcalde	220
ARTICULO 241: Remuneración del Alcalde y Corregidor .	221
ARTICULO 242: Impuestos Municipales	221
ARTICULO 243: Ingreso Municipal	222
ARTICULO 244: Empresas Municipales	222
ARTICULO 245: Prohibición de exenciones tributarias	223
ARTICULO 246: Contratación de empréstitos por Municipios	223

ARTICULO 247: Junta Comunal	224
ARTICULO 248: Composición de la Junta Comunal	224

CAPITULO 3o: EL REGIMEN PROVINCIAL

ARTICULO 249: Gobernador	225
ARTICULO 250: Cantidad de Distritos	225
ARTICULO 251: Consejo Provincial	225
ARTICULO 252: Funciones del Consejo Provincial	225
ARTICULO 253: Reuniones del Consejo Provincial	226

TITULO IX: LA HACIENDA PUBLICA

CAPITULO 1o: BIENES Y DERECHOS DEL ESTADO

ARTICULO 254: Bienes del Estado de dominio privado ...	227
ARTICULO 255: Bienes del Estado de dominio público ...	228
ARTICULO 256: Concesiones administrativas	230
ARTICULO 257: Patrimonio cultural	230
ARTICULO 258: Emisión de moneda	230
ARTICULO 259: Papel de moneda de curso forzoso	230
ARTICULO 260: Bancos Oficiales	231
ARTICULO 261: Principio de capacidad contributiva	232
ARTICULO 262: Monopolios oficiales	232

XVIII

ARTICULO 263: Licitación pública	232
CAPITULO 2o: EL PRESUPUESTO GENERAL DEL ESTADO	
ARTICULO 264: Proyecto de Presupuesto	233
ARTICULO 265: Delimitación conceptual del Presupuesto .	233
ARTICULO 266: Consultas presupuestarias	233
ARTICULO 267: Equidad presupuestaria	233
ARTICULO 268: Modificaciones de las partidas presupuestarias	234
ARTICULO 269: Adopción del Presupuesto por el Consejo de Gabinete	234
ARTICULO 270: Efectos del rechazo del proyecto de Presupuesto	235
ARTICULO 271: Créditos suplementarios o extraordinarios	235
ARTICULO 272: Prohibiciones en materia presupuestaria	235
ARTICULO 273: Legalidad presupuestaria	236
ARTICULO 274: Integración presupuestaria	236
CAPITULO 3o: LA CONTRALORIA GENERAL DE LA REPUBLICA	
ARTICULO 275: El Contralor General de la República	236
ARTICULO 276: Funciones de la Contraloría	237

CAPITULO 4o: LA ECONOMIA NACIONAL

ARTICULO 277: Intervención estatal en la economía	239
ARTICULO 278: Intervención estatal en la economía	240
ARTICULO 279: Intervención estatal en la economía	240
ARTICULO 280: Capital de empresas privadas de utilidad pública	242
ARTICULO 281: Empresas públicas	242
ARTICULO 282: Entidades públicas para el desarrollo regional	242
ARTICULO 283: Promoción cooperativista	243
ARTICULO 284: Utilización adecuada de la tierra	244
ARTICULO 285: Protección del territorio nacional	244
ARTICULO 286: Protección de terrenos fronterizos e insulares	244
ARTICULO 287: Limitaciones al derecho de propiedad ...	245
ARTICULO 288: Comercio al por menor	245
ARTICULO 289: Comercio al por mayor	247
ARTICULO 290: Garantías para el libre comercio	247
ARTICULO 291: Reglamentación de la caza, pesca y utilidad de los bosques	248
ARTICULO 292: Explotación de juegos al azar	248
ARTICULO 293: Monopolios privados	249

TITULO XI: LOS SERVIDORES PUBLICOS

CAPITULO 1o: DISPOSICIONES FUNDAMENTALES

ARTICULO 294: Definición de servidores públicos 249

ARTICULO 295: Requisitos para ser servidor público 249

ARTICULO 296: Servicio civil obligatorio 250

**CAPITULO 2o: PRINCIPIOS BASICOS DE LA
ADMINISTRACION DE PERSONAL**

ARTICULO 297: Deberes y derechos de los
servidores públicos 251

ARTICULO 298: Prohibición de dos o más salarios 251

ARTICULO 299: Declaración Notarial jurada de altos fun-
cionarios sobre su patrimonio personal ... 252

**CAPITULO 3o: ORGANIZACION DE LA
ADMINISTRACION DE PERSONAL**

ARTICULO 300: Carreras en los servicios públicos 253

ARTICULO 301: Manual de procedimientos administrativos 254

ARTICULO 302: Funcionarios excluidos de
las carreras públicas 254

CAPITULO 4o: DISPOSICIONES GENERALES

ARTICULO 303: Otras disposiciones aplicables a
los servidores públicos 255

ARTICULO 304: Prohibición para contratar respecto
a los servidores públicos 255

**TITULO XII: DEFENSA NACIONAL Y
SEGURIDAD PUBLICA**

ARTICULO 305: Defensa Nacional 256

ARTICULO 306: Defensa de la Independencia 257

ARTICULO 307: Posesión de armas y
elementos de guerra 257

TITULO XIII: REFORMA DE LA CONSTITUCION

ARTICULO 308: Cláusula reformatoria 257

TITULO XIV: DISPOSICIONES FINALES

ARTICULO 309: Fecha de inicio de vigencia
de la Constitución 260

ARTICULO 310: Tratados Internacionales 260

ARTICULO 311: Supremacía de la Constitución 261

DISPOSICIONES TRANSITORIAS 262

ARTICULO 312: Normas de vigencia temporal 262

**ASAMBLEA NACIONAL DE REPRESENTANTES
DE CORREGIMIENTOS - 1972 267**

RESOLUCION Nº 184 (De 19 de noviembre de 1982) 286

ARTICULO PRIMERO 286

XXII

ARTICULO SEGUNDO	286
ARTICULO TERCERO	287
ARTICULO CUARTO	287
ARTICULO QUINTO	288
ARTICULO SEXTO	288
ARTICULO SEPTIMO	288
ARTICULO OCTAVO	288
RESOLUCION N° 61 (De mayo 4 de 1983)	290
ARTICULO PRIMERO	291
ARTICULO SEGUNDO	291
ARTICULO TERCERO	291
ARTICULO CUARTO	292
RESOLUCION N° 63 (De 12 de mayo de 1993)	294
ARTICULO PRIMERO	295
ARTICULO SEGUNDO	295
ARTICULO TERCERO	296